



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ГОРОД ВЫКСА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.12.2023

№ 4003

**Об утверждении основных направлений долговой  
политики городского округа город Выкса  
Нижегородской области на 2024 год и плановый период  
2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация городского округа город Выкса Нижегородской области постановляет:

1. Утвердить основные направления долговой политики городского округа город Выкса Нижегородской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации городского округа город Выкса И.В.Пономарева.

Глава  
местного самоуправления



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00F81CDED2BF16B2C37A6F5BFA87C91E2D  
Кому выдан: Кочетков Владимир Викторович  
Действителен: с 26.09.2022 до 20.12.2023

В.В.Кочетков

Приложение  
к постановлению администрации  
городского округа город Выкса  
Нижегородской области  
от 08.12.2023 № 4003

**Основные направления долговой политики городского округа город  
Выкса Нижегородской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026  
годов**

Долговая политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов городского округа город Выкса Нижегородской области (далее – городской округ) является составной частью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Долговая политика городского округа направлена на создание эффективной системы управления муниципальным долгом для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа при сохранении объема принятых долговых обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом минимизации всех возможных рисков, а также обеспечение своевременного исполнения в полном объеме и поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

**1. Итоги реализации долговой политики  
городского округа в 2021 - 2023 годах**

В 2021-2023 годах долговая политика городского округа была ориентирована на решение таких задач, как поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания, своевременное исполнение долговых обязательств городского округа.

**Отдельные показатели по муниципальному долгу**

	На 01.01.2021	На 01.01.2022	Темп роста, %	На 01.01.2023	Темп роста, %
Объем муниципального	275 000,0	200 000,0	72,7 %	187 000,0	93,5%

долга (тыс.руб.)					
Долговая нагрузка	30,1%	20,4%	-	16,5 %	-

Уровень муниципального долга городского округа и уровень долговой нагрузки на бюджет находились в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Реализация мероприятий в рамках проведения грамотной и взвешенной долговой политики городского округа позволила добиться снижения муниципального долга и долговой нагрузки. Так, за 2021 - 2022 годы произошло снижение муниципального долга: с 275 000,0 тыс. рублей до 187 000,0 тыс. рублей, уровень долговой нагрузки снизился до 16,5 % от объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Фактический объем муниципального долга к запланированному по итогам 2022 года составил: - 69% (или 187 500,00 тыс.руб.), в том числе перед кредитными организациями – 46% (или 125 000,00 тыс.руб.).

С целью минимизации стоимости обслуживания муниципального долга проводились мероприятия по оптимизации структуры муниципального долга, в том числе посредством привлечения в 2022 году из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме 62 500,00 тыс.руб. под ставку 0,1% со сроками погашения до 2027 года.

В соответствии с Соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа, заключенным с министерством финансов Нижегородской области на 2022 год, установлены ограничения в части уровня муниципального долга городского округа. По условиям Соглашения предельный уровень общего объема муниципального долга от общего объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений определен не более 45 %.

Исполнение по итогам 2022 года составило 16,5 %, т.е. городской округ полностью выполнил условия Соглашения.

В 2021 году в соответствии с приказом министерства финансов Нижегородской области от 29 сентября 2021 года № 189 «О классификации муниципальных образований Нижегородской области по группам долговой устойчивости» городской округ город Выкса был реклассифицирован из средней группы в группу муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости. В 2022-2023 годах на основании проведенной министерством финансов Нижегородской области оценки городской округ подтвердил свой высокий уровень долговой устойчивости.

Таким образом, в 2021-2023 годы в городском округе проводилась эффективная долговая политика, нацеленная на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета, безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых и принимаемых долговых обязательств, поддержание имиджа высоконадежного заемщика.

## **2. Текущее состояние муниципального долга городского округа город Выкса Нижегородской области**

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований городского округа на 2023 год, утвержденной решением Совета депутатов городского округа город Выкса Нижегородской области от 13 декабря 2022 года № 106 «О бюджете городского округа город Выкса Нижегородской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», предусмотрено сокращение муниципальных заимствований на 60 000,00 тыс. рублей.

В силу проведения взвешенной и эффективной долговой политики, в том числе посредством привлечения бюджетного кредита для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, под ставку 0,1%, произошла значительная экономия средств за обслуживание муниципального долга. Так, объем ассигнований на 2023 год запланирован в

сумме 13 261,3 тыс. рублей, оценка исполнения по итогам года – 9 408,3 тыс. рублей.

Все ограничения, установленные нормами бюджетного законодательства в части муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга городского округа, соблюдаются.

### **3. Основные факторы, определяющие характер долговой политики городского округа город Выкса Нижегородской области**

В 2024 году и плановом периоде 2025 - 2026 годах долговая политика городского округа будет продолжать строиться на принципах и условиях предыдущих лет.

Основными факторами, определяющими характер долговой политики городского округа при исполнении местного бюджета, будут являться риски снижения налоговых и неналоговых доходов и роста расходов в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержке населения. Накопление указанных факторов может повлиять на уровень долговой нагрузки и дальнейший рост расходов на обслуживание муниципального долга.

В этих условиях приоритетными задачами становятся недопущение роста долговой нагрузки, снижение рисков перехода в группу заемщиков с более низким уровнем долговой устойчивости и поддержание высокого уровня кредитоспособности округа.

### **4. Цели и задачи долговой политики городского округа город Выкса Нижегородской области на 2024 - 2026 годы**

Долговая политика городского округа будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств округа.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

1) поддержание объема дефицита и муниципального долга, в пределах ограничений, установленных нормами бюджетного законодательства;

2) поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне (с учетом минимизации возможных рисков), в пределах ограничений, предусмотренных соглашением с министерством финансов Нижегородской области «О социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Выкса Нижегородской области», заключенным администрацией городского округа город Выкса Нижегородской области в 2023 году;

3) оптимизация структуры муниципального долга с учетом минимизации стоимости заимствований и возможных рисков;

4) обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа.

Целями долговой политики являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, проведение взвешенной политики в области муниципальных заимствований и формирование оптимальной структуры муниципального долга для поддержания высокого уровня кредитоспособности округа.

С учетом принятых обязательств долговая политика городского округа на 2024 – 2026 годы будет нацелена на достижение следующих результатов:

а) обеспечение дефицита местного бюджета в 2024 - 2026 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за 2024 - 2026 годы соответственно.

б) обеспечение соблюдения условий Соглашения с министерством финансов Нижегородской области:

- на 1 января 2024 года доля общего объема муниципального долга не более 40 процентов общего годового объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за 2023 год.

## Прогнозные показатели долговой устойчивости на 2024 год

N п/п	Наименование целевого показателя	Значение показателей для группы заемщиков согласно Бюджетного кодекса РФ			Городской округ город Выкса	
		«высоким уровнем долговой устойчивост и»	«средним уровнем долговой устойчивост и»	«низким уровнем долговой устойчиво сти»	Прогнозн ые показател и на 2024	справочно: показатели за 2022
1	Объем муниципального долга к общему объему доходов бюджета городского округа без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц	не более 50%	от 50% до 85%	более 85%	17,0 %	17,6 %
2	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета городского округа за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	не более 5%	от 5% до 8%	более 8%	0,5 %	0,5 %
3	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга городского округа, возникшего по состоянию на 1	не более 13%	от 13% до 18%	более 18%	4,5%	4,8%

<p>января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроком погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>					
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--

В соответствии с приказом министерства финансов Нижегородской области от 29 сентября 2023 года № 195 «О классификации муниципальных образований Нижегородской области по группам долговой устойчивости» городской округ город Выкса классифицирован к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости. Оценка показателей проведена на основе фактических данных по итогам 2022 года и плановых бюджетных показателей 2023 года (в редакции решения о бюджете на 1 августа 2023 года).

### **5. Анализ рисков для бюджета городского округа город Выкса Нижегородской области, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом городского округа, являются:

1) риск рефинансирования: вероятность того, что заемщик не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств на приемлемых условиях или возникнут проблемы с получением достаточного и своевременного финансирования на рынках капитала.



В условиях нестабильности на финансовых рынках может возникнуть ситуация, когда кредиторы могут отказаться от предоставления новых кредитов/ займов, с учетом того, что условия, предлагаемые городским округом, будут являться экономически невыгодными.

Для управления рисками, связанными со способностью городского округа своевременно исполнять свои долговые обязательства, осуществляется мониторинг конъюнктуры финансовых рынков с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, снижения зависимости от одного кредитора, привлечение среднесрочных заимствований для равномерного распределения объемов погашения по годам.

Кроме того, снижение рисков при рефинансировании долговых обязательств будет проводиться с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (в том числе по долговой устойчивости) и Соглашения с министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Выкса Нижегородской области.

2) процентный риск: риск увеличения суммы расходов на обслуживание долга вследствие неблагоприятных изменений процентных ставок.

В процессе управления процентными рисками, влияющими на стоимость заимствований, будет проводиться мониторинг ситуации на финансовых рынках на постоянной основе и учет прогнозов изменения процентных ставок на финансовом рынке (в том числе ключевой ставки Банка России) при планировании расходов на обслуживание муниципального долга городского округа.

3) операционные риски: возможность нарушения установленных порядков и процедур при планировании и исполнении бюджета в части долговых обязательств.

Указанные риски должны снижаться путем обеспечения системы постоянного контроля за соблюдением процедур, установленных регламентов, обеспечения информационной безопасности.

## **6. Инструменты и мероприятия реализации долговой политики**

Долговая политика городского округа будет реализовываться с учетом принципов, изложенных в Бюджетном кодексе Российской Федерации и других нормативных правовых актов, регулирующих проведение муниципальными образованиями ответственной заемной политики.

В целях обеспечения принципа сбалансированности и устойчивости местного бюджета в 2024 - 2026 годах будет продолжена реализация мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа.

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалась сбалансированность бюджета, равномерно распределялся объем платежей по годам, минимизировались расходы на обслуживание муниципального долга с учетом снижения рисков операционного характера и рисков рефинансирования.

В качестве источника финансирования дефицита местного бюджета в 2024 - 2026 годах планируется дальнейшее использование механизма привлечения кредитов кредитных организаций на конкурентной основе по итогам проведенных электронных аукционов, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в целях покрытия дефицита бюджета, погашения ранее привлеченных долговых обязательств в соответствии со сроками погашения, а также для рефинансирования задолженности под меньшую процентную ставку.

Кроме того, в целях оперативного управления ликвидностью бюджета и минимизации расходов на обслуживание муниципального долга продолжится практика привлечения бюджетных кредитов.

Основными мероприятиями повышения эффективности долговой политики городского округа являются:

- 1) планирование муниципальных заимствований исходя из графиков погашения долговых обязательств, с учетом стоимости обслуживания, влияния на платежеспособность местного бюджета и оптимизации структуры муниципального долга городского округа;

- 2) мониторинг соответствия предельного уровня дефицита бюджета городского округа, уровня долговой нагрузки и показателей долговой

устойчивости округа ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Соглашением с министерством финансов Нижегородской области;

3) обеспечение равномерного распределения сумм погашения и обслуживания долговых обязательств по годам с целью недопущения «пиков» платежей;

4) использование механизма привлечения бюджетных кредитов в целях эффективного управления текущей ликвидностью бюджета городского округа;

5) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге городского округа и расходов на его обслуживание.