



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД ВЫКСА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.10.2024

№ 3833

**Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики городского округа город Выкса
Нижегородской области на 2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов**

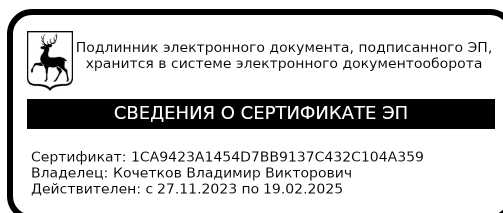
В соответствии со статьей 12 положения о бюджетном процессе в городском округе город Выкса, утвержденного решением Совета депутатов городского округа город Выкса Нижегородской области от 07 октября 2011 года №17, администрация городского округа город Выкса Нижегородской области постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Выкса Нижегородской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Главным распорядителям средств бюджета городского округа город Выкса Нижегородской области (субъектам бюджетного планирования бюджета городского округа город Выкса Нижегородской области) при планировании бюджетных ассигнований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа город Выкса Нижегородской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа город Выкса В.Е. Семенова.

Глава
местного самоуправления



В.В.Кочетков

Приложение
к постановлению администрации
городского округа город Выкса
Нижегородской области
от 30.10.2024 № 3833

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа город Выкса
Нижегородской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Выкса Нижегородской области (далее – городской округ) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 12 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Выкса, утвержденного решением Совета депутатов городского округа от 07 октября 2011 года №17, с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика городского округа на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и муниципальной программой «Управление муниципальными финансами городского округа город Выкса Нижегородской области», утвержденной постановлением администрации городского округа город Выкса Нижегородской области от 14 октября 2020 года № 2173.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики городского округа в 2022 - 2024 годах

Бюджетная и налоговая политика городского округа в 2022 - 2023 годах была направлена на решение задач обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа.

Реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Выкса Нижегородской области, утвержденного распоряжением администрации городского округа город Выкса Нижегородской области от 30 декабря 2020 г. № 957-р.

Динамика основных показателей бюджета городского округа за 2022 - 2023 годы

	2022 год	Темп роста, %	2023 год	Темп роста, %
Доходы	4 195,7	138,9%	4 287,7	102,2%
в том числе налоговые и неналоговые доходы	1 273,9	115,7%	1 800,2	141,3%
Безвозмездные поступления	2 921,9	152,3%	2 487,5	85,1%
Расходы	4 054,4	137,7%	3 591,2	88,6%
Дефицит(-) профицит(+)	141,3	188,4%	696,5	492,9%

Доходы бюджета городского округа в 2023 году получены в объеме 4 287,7 млн. рублей с ростом по отношению к 2022 году на 92,0 млн. рублей или на 2,2%, из них за счет роста поступлений налоговых и неналоговых доходов на 526,3 млн. рублей или 41,3% (в основном налога на доходы физических лиц) и снижения объема передаваемых из областного бюджета межбюджетных трансфертов на 434,4 млн. рублей или 14,9% (в основном субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

Расходы бюджета городского округа в 2023 году исполнены в объеме

3 591,2 млн. рублей и уменьшились в 2023 году на 463,2 млн. рублей или на 11,4%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 55% в общем объеме расходов.

Администрацией городского округа город Выкса Нижегородской области обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе обеспечено сохранение целевых показателей по заработной плате работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

В 2023 году городской округ участвовал в реализации 2 национальных проектов: «Образование», «Жилье и городская среда» на финансирование которых было направлено 150,0 млн. рублей федеральных, областных и местных средств.

По итогам 2023 года профицит бюджета городского округа составил 696,5 млн. рублей.

Объем муниципального долга на конец года составил 62,5 млн. рублей за счет бюджетного кредита, предоставленного в 2022 году на замещение рыночных заимствований.

Долговая нагрузка находится в рамках обязательств, установленных соглашением с министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Выкса Нижегородской области.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2022–2023 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета городского округа в программном формате на основе муниципальных программ;
- проведение оценки эффективности налоговых расходов городского округа город Выкса Нижегородской области;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;
- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа;
- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и безусловное выполнение принятых долговых обязательств городского округа;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета городского округа посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета и по проекту бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период в целях выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета городского округа.

В 2024 году исполнение бюджета городского округа идет более высокими темпами, чем в 2023 году. За январь–август 2024 года исполнение составило по доходам 2 802,7 млн. рублей или 109,6% к аналогичному периоду 2023 года (2 557,6 млн. рублей), при этом налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 1 350,2 млн. рублей, что на 250,2 млн. рублей или 122,7% выше поступлений аналогичного периода 2023 года (1 100,0 млн. рублей) в основном за счет налога на доходы физических лиц, по расходам – 2 633,8 млн. рублей или 141,8%.

2. Основные направления налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики в городском округе на 2025-2027 годы определены:

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета городского округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа, активизация претензионно-исковой деятельности;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;

- проведение оценки эффективности налоговых расходов городского округа в целях обоснованности и эффективности применения налоговых льгот. Оценка налоговых расходов производится в соответствии с порядком формирования перечня налоговых расходов городского округа город Выкса Нижегородской области и оценки налоговых расходов городского округа город Выкса Нижегородской области, утвержденным постановлением администрации городского округа город Выкса Нижегородской области от 18 сентября 2020 года № 1925. В результате проведенной в 2023 году оценки все налоговые расходы городского округа признаны эффективными.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2025 года следующих изменениях законодательства:

- введение пятиступенчатой прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в зависимости от размера и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде. Предельная ставка НДФЛ составит 22% при доходах свыше 50 млн. рублей в год. Ставка 13% применяется при доходах до 2,4 млн. рублей в год (включительно); 15% при доходах свыше 2,4 млн. до 5 млн. рублей в год (включительно); 18% при доходах свыше 5 млн. до 20 млн. рублей в год (включительно); 20% при доходах свыше 20 млн. и до 50 млн. рублей в год (включительно). При этом не изменится налогообложение доходов участников специальной военной операции (доходы, полученные в связи с участием в

специальной военной операции, облагаются по ставке 13%, если доход до 5 млн. рублей и по ставке 15%, если доход от 5 млн. рублей;

- изменение порядка налогообложения для отдельных видов доходов физических лиц: доходы от долевого участия, по операциям с ценными бумагами и производными финансовыми инструментами, от продажи недвижимости и прочее в пределах 2,4 млн. рублей будут облагаться по ставке 13% и 15% от суммы, превышающей это значение (в настоящее время действует ставка 13% если доход до 5 млн. рублей; 15% - если доход от 5 млн. рублей);

- увеличение размеров стандартных налоговых вычетов по НДФЛ: на второго ребенка с 1400 до 2800 рублей, а также на третьего и каждого последующего ребенка с 3000 до 6000 рублей; на каждого ребенка-инвалида до 18 лет (или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы) с 6000 до 12000 рублей с одновременным увеличением с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей порогового размера доходов граждан, позволяющего применять данные вычеты;

- установление стандартного налогового вычета по НДФЛ в размере 18 тыс. рублей для граждан, выполнивших нормативы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

- на 2025 год планируется установление коэффициента, используемого для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,867;

- увеличение предельного размера доходов, дающих право на применение упрощенной системы налогообложения, с 200 млн. рублей до 450 млн. рублей, а также остаточной стоимости основных средств со 150 млн. рублей до 200 млн. рублей, в том числе повышение с 112,5 млн. рублей до 337,5 млн. рублей величины предельного размера доходов по итогам девяти месяцев года

организаций, в целях перехода на УСН. Указанные величины предельного размера доходов и остаточной стоимости основных средств будут ежегодно индексироваться на коэффициент-дефлятор;

- увеличение предельной средней численности работников за налоговый (отчетный) период для налогоплательщиков, применяющих УСН, со 100 человек до 130 человек;

- отмена повышенных ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, 8% для режима «доходы» и 20% для «доходов минус расходы». Останутся 2 базовые ставки: 6% и 15%;

- предоставление права налогоплательщикам, применяющим упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы минус расходы», учитывать в составе расходов страховые взносы;

- перенос срока уплаты налога, взимаемого при применении патентной системы налогообложения, по патентам, срок окончания действия которых приходится на 31 декабря, с последнего дня действия патента на 28 декабря;

- предоставление права представительным органам муниципальных образований с 2025 года увеличивать с 2,0% до 2,5% ставку налога на имущество физических лиц и с 0,3% до 1,5% ставку земельного налога в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей. Пониженная ставка 0,3% сохраняется независимо от цены для участков сельскохозяйственного назначения и земель, которые входят в зоны сельскохозяйственного использования населенных пунктов, и предоставленных для обеспечения обороны, безопасности, таможенных нужд и ограниченных в обороте;

- увеличение со 100 до 300 рублей суммы налогов, исчисленных налоговым органом, в отношении которых налогоплательщику не направляется налоговое уведомление;

- освобождение на федеральном уровне от уплаты налога на имущество физических лиц участников специальной военной операции и членов их семей;

- предоставление права представительным органам муниципальных образований с 2025 года устанавливать на своих территориях туристический налог с максимальной ставкой в 2025 году 1% от стоимости услуг по проживанию в гостиницах и до 5% к 2029 году;

- увеличение размеров государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, от 2 до 10 раз в зависимости от цены иска;

- планируется установление в Нижегородской области пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения (в размере 1% случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов), для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых в сфере дополнительного образования;

- планируется установление в Нижегородской области пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения (в размере 1% случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов), для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, связанные с разработкой и производством беспилотных авиационных систем;

- планируется распространение действия в Нижегородской области патентной системы налогообложения на физкультурно-оздоровительную деятельность (деятельность бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг, деятельность саун, соляриев, салонов для снижения веса и похудения и т.п.);

- планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

На местном уровне планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Основной задачей бюджетной политики на планируемый период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов;
- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств;
- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;
- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;
- повышению качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях городского округа;
- повышению эффективности процедур проведения муниципальных

закупок;

- развитию информационных технологий и интеграции информационных ресурсов в сфере управления государственными и муниципальными финансами Нижегородской области.

4. Основные подходы к формированию бюджета

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета городского округа будет принят прогноз социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период (на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов), предусматривающий динамику развития экономики городского округа в среднесрочной перспективе.

Бюджетная политика городского округа в области расходов будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В среднесрочной перспективе сохраняются действующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»;

- финансирование социально - значимых расходов;

- финансирование мер, направленных на обеспечение программ занятости населения, поддержки сельскохозяйственного производства, а также малого бизнеса;

- обеспечение горячим питанием учащихся начальных классов;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, реализация других жилищных программ, действующих в Нижегородской

области;

- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды.

Основные параметры бюджета городского округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по уровню муниципального долга, установленных соглашениями с министерством финансов Нижегородской области.

5. Политика в области управления муниципальным долгом городского округа

Политика в области управления муниципальным долгом будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема дефицита в пределах ограничений, установленных нормами бюджетного законодательства Российской Федерации;

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости (с учетом всех возможных рисков), в пределах ограничений, предусмотренных соглашением с министерством финансов Нижегородской области «О социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Выкса Нижегородской области», заключенным администрацией городского округа город Выкса Нижегородской области в 2024 году;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном

долге городского округа.

6. Повышение эффективности управления исполнением бюджета городского округа

В рамках повышения эффективности кассового исполнения бюджета городского округа планируется:

- дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;
- совершенствование процедуры управления средствами на едином счете бюджета городского округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета городского округа, обеспечение непрерывности и своевременности выплат;
- обеспечение эффективного и максимально возможного использования бюджетных средств.

7. Повышение эффективности финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

В целях повышения эффективности финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок) деятельность администрации городского округа будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета городского округа, формирование доходов и осуществление расходов бюджета городского округа

при управлении и распоряжении муниципальным имуществом и (или) его использовании;

- соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа, а также условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа и муниципальных контрактов;

- осуществление главными распорядителями бюджетных средств мероприятий по осуществлению внутреннего финансового аудита;

- обеспечение главными распорядителями бюджетных средств соблюдения получателями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- совершенствование механизмов применения риск-ориентированного подхода при планировании деятельности по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, в части определения приоритетных направлений контроля, а также выбора объектов контроля.