



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВЫКСА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
РЕШЕНИЕ**

от 28.01.2020

№ 9

**О результатах мониторинга правоприменения
решения Совета депутатов городского округа город Выкса
«О принятии Устава городского округа город Выкса
Нижегородской области»**

Совет депутатов р е ш а е т:

1. Принять к сведению информацию постоянной комиссии Совета депутатов по местному самоуправлению о результатах мониторинга правоприменения решения Совета депутатов городского округа город Выкса «О принятии Устава городского округа город Выкса Нижегородской области» согласно приложению.

2. Постоянной комиссии Совета депутатов по местному самоуправлению на основании выявленных проблем и поступивших предложений разработать проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа город Выкса «О принятии Устава городского округа город Выкса Нижегородской области» и внести его в Совет депутатов до 10 июня 2020 года.

3. Рекомендовать администрации городского округа город Выкса Нижегородской области провести работу по совершенствованию положений о структурных подразделениях администрации городского округа, должностных инструкций сотрудников в 2020 году.

Председатель Совета депутатов

Д.В. Махров

Приложение
к решению Совета депутатов
городского округа город Выкса
Нижегородской области
от 28.01.2020 № 9

**Информация постоянной комиссии Совета депутатов
по местному самоуправлению
о результатах мониторинга правоприменения решения
Совета депутатов городского округа город Выкса
«О принятии Устава городского округа город Выкса
Нижегородской области»**

**1. Краткая характеристика предмета регулирования
нормативного правового акта городского округа, основания
проведения мониторинга, источники, объем и содержание
полученной информации**

1. Решение Совета депутатов от 4 июля 2016 года № 56 «О принятии Устава городского округа город Выкса Нижегородской области» (далее – Устав) является актом высшей юридической силы в системе правовых актов городского округа город Выкса Нижегородской области, имеет прямое действие и применяется на всей территории городского округа.

2. Решение принято Советом депутатов в пределах компетенции, установленной пунктом 1 части 1 статьи 22 Устава городского округа город Выкса Нижегородской области.

3. Правоотношения в рассматриваемой сфере на федеральном и областном уровне урегулированы.

4. Цель осуществления мониторинга правоприменения Устава – оценка практики реализации Устава, разработка предложений по совершенствованию Устава и его реализации.

5. Проведение мониторинга осуществлялось в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Советом депутатов городского округа город Выкса Нижегородской области, на 2019 год, утвержденным решением Совета депутатов от 17 декабря 2018 года № 130.

6. В качестве профильной постоянной комиссии Совета депутатов, ответственной за проведение мониторинга, выступала постоянная комиссия по местному самоуправлению (далее – постоянная комиссия).

7. Постоянной комиссией был разработан и утвержден график мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Устава.

Определены следующие критерии эффективности правоприменения Устава:

1) степень урегулированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения городского округа;

2) реализация права органов местного самоуправления городского округа на участие в решении вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения;

3) степень урегулированности структуры и порядка формирования органов местного самоуправления;

4) степень урегулированности форм, порядка и гарантий участия населения в решении вопросов местного значения;

5) степень урегулированности видов, порядка принятия, официального опубликования и вступления в силу муниципальных правовых актов.

8. При осуществлении мониторинга правоприменения использовались:

1) информация, подготовленная отделом по разработке и экспертизе нормативных правовых актов комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Выкса Нижегородской области, содержащая анализ положений о структурных подразделениях администрации городского округа, должностных инструкций сотрудников структурных подразделений администрации на предмет степени урегулированности полномочий по решению вопросов местного значения;

2) информация Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области (далее – Минюст России), содержащая замечания и предложения по совершенствованию Устава.

2. Информация о выявленных проблемах, связанных с применением Устава, и предложения по его совершенствованию

9. Выявлены следующие проблемы:

1) полномочия Совета депутатов и администрации городского округа по решению вопросов местного значения требуют уточнения в соответствии с предложениями Минюста России;

2) реализация части полномочий администрации по решению вопросов местного значения требуют уточнения в функциях структурных подразделений администрации и должностных инструкциях сотрудников администрации;

3) не урегулирован вопрос статуса старосты сельского населенного пункта.

10. Предлагается внести в Устав следующие изменения:

1) статью 1 данного решения предлагается дополнить положением, устанавливающим официальное полное и сокращенное наименование муниципального образования;

2) статью 2 решения предлагается дополнить положениями, изложенными в частях 3.3, 5.1 и 7.3 статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) в пункте 44 статьи 5 и пункте 96 статьи 38 настоящего решения изменить наименование Федерального закона от 24.07.2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»;

4) в абзацах 1 и 2 части 3 статьи 10 решения слова «законом Нижегородской области» заменить словами «Законом Нижегородской области от 30.12.2005 года № 226-З «О местном референдуме в Нижегородской области»;

5) в абзаце 1 части 3 статьи 10 решения дополнить словами «и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

6) в решении наименование и положение статьи 12 дополнить нормами, предусматривающими голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, а также преобразования муниципального образования в соответствии со статьей 24 Федерального закона № 131-ФЗ;

7) в связи с принятием Закона Нижегородской области от 02.04.2019 года № 28-З «О старостах сельских населенных пунктов Нижегородской области» необходимо скорректировать часть 6 статьи 14.1 решения в соответствии с частью 1

статьи 4 указанного Закона Нижегородской области.

8) в части 7 статьи 14.1 решения предлагается слова «Законом Нижегородской области» дополнить словами «от 02.04.2019 года № 28-3 «О старостах сельских населенных пунктов Нижегородской области»»;

9) в части 6 статьи 18 слова «Законом Нижегородской области» дополнить словами «от 28.09.2015 года № 134-3 «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Нижегородской области»»;

10) в части 1 статьи 19 слова «в Совет депутатов, главе местного самоуправления, в администрацию городского округа» необходимо заменить словами «в органы местного самоуправления городского округа»;

11) в пункте 14 части 1 статьи 22 слова «автомобильных дорог общего пользования местного значения» дополнить словами «участков указанных автомобильных дорог» и далее по тексту до конца предложения пункт 3 части 1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

12) пункт 35 части 1 статьи 22 дополнить словами «в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (часть 6 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»);

13) исключить пункты 45 и 46 части 1 статьи 22;

14) пункт 47 части 1 статьи 22 дополнить словами «по представлению главы местного самоуправления»;

15) в пункте 52 части 1 статьи 22 цифры «8, 10, 14, 15, 24, 28» необходимо заменить цифрами «8-15, 24, 28»;

16) в пункте 2 части 1 статьи 23 слова «суда» заменить словами «Нижегородского областного суда»;

17) исключить последний абзац 1 статьи 23;

18) исключить статьи 26 и 28, поскольку в соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ иные случаи досрочного прекращения полномочий депутатов муниципального образования могут быть установлены только Федеральным законом № 131-ФЗ и другими федеральными законами;

19) исключить часть 8 статьи 32;

20) часть 9 статьи 32 дополнить гарантией прав депутата при его отставке по собственному желанию (пункт 13 части 1 статьи 4 Закона Нижегородской области от 03.10.2008 года № 133-3 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области»;

21) часть 10 статьи 32 изложить в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона Нижегородской области № 133-3;

22) часть 4 статьи 33 дополнить положением, изложенным в абзаце 2 части 11 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ;

23) часть 10 статьи 34 дополнить гарантией прав главы местного самоуправления при изменении основы осуществления им своих полномочий статья 17¹ Закона Нижегородской области № 133-3;

24) в пункте 1.1 статьи 35 слова «бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)» заменить словами «местных бюджетов»;

25) пункт 4 статьи 35 дополнить словами «, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования за исключением случая, в котором планируется

проведение совместного (конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации)» часть 1 статьи 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

26) в пункте 12 статьи 35 слова «в суде, арбитражном суде» заменить словами «в судах»;

27) в пункте 15 статьи 35 слова «по согласованию с Советом депутатов, осуществляемому в порядке, установленном решением Совета депутатов» необходимо исключить;

28) исключить дублирование пункта 21 статьи 35 и части 9 статьи 34;

29) исключить пункт 22 статьи 35;

30) в пункте 12 части 1 статьи 36 исключить слова «или объединения его с поселением»;

31) пункт 13 части 1 статьи 36 необходимо исключить (часть 6 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ);

32) абзац 15 части 1 статьи 36 изложить с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 228-ФЗ в часть 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ;

33) часть 2 статьи 36 изложить с учетом положений части 7 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ;

34) пункт 4 статьи 38 изложить с учетом положений части 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

35) пункты 7 и 13 статьи 38 дополнить словами «в соответствии с Федеральными законами»;

36) пункт 11 статьи 38 изложить в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ;

37) в пункте 16 статьи 38 исключить слова «после окончания переходного периода»;

38) в пункте 18 статьи 38 слово «разработка» исключить (пункт 8.2 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ);

39) в пункте 25 статьи 38 исключить слова «в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения» (пункт 9 части 1 статьи 13 Федерального закона № 257-ФЗ);

40) пункты 33 и 36 статьи 38 изложить с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 27.12.2018 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части упорядочения норм, регулирующий переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме» в пункты 7 и 9.1 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации;

41) исключить пункт 68 статьи 38;

42) пункт 72 статьи 38 изложить с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 27.12.2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» в часть 1.1 статьи 84 Лесного кодекса Российской Федерации;

43) в пункте 79 статьи 38 исключить слова «подготовка проекта схемы размещения рекламных конструкций»;

44) пункт 85 статьи 38 изложить с учетом изменений внесенных, Федеральным законом от 01.05.2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в пункт 33 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ;

45) в пункте 88 статьи 38 слова «водных объектов общего пользования» заменить

словами «водных объектов», слова «к указанным объектам» слезами «к водным объектам общего пользования» (пункт 36 части 1 статьи 16 Федерального закон № 131-ФЗ);

46) пункт 3 части 2 статьи 39 изложить в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 6 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

47) исключить часть 2 статьи 51;

48) статью 55 изложить в соответствии со статьей 64 Федерального закона № 131-ФЗ.